



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ВРШАЦ
СТРУЧНИ ТИМ-КОМИСИЈА
Број : 404-98/2019-IV-09
Датум : 19.03.2020. године
ВРШАЦ

ПРЕДМЕТ : Питања и одговори и пијашњења везана за јавну набавку бр. 404-98/2019-IV-09 „Избор приватног партнера и додела уговора за реализацију пројекта јавно - приватног партнерства за изградњу и одржавање и обезбеђивање доступности дела локалне путне инфраструктуре на територији града Вршца са јавним плаћањем"
Заинтересовани понуђач поставио је питања и тражио је следећа појашњења

ПИТАЊЕ бр. 1

У моделу уговора члан 42. став 6 дефинише:

У случају измене јавног уговора по захтеву финансијера из става 3. овог члана потребно је претходно прибавити мишљење министарства надлежног за послове финансија за пројекте из члана 27. став 4. и члана 29. став 5. Закона о јавним набавкама којима се уређује закључење уговора. *Сматрамо да се наручилац грешком уместо Закона о јавно - приватном партнерству позвао на Закон о јавним набавкама. У складу са одговором молим вас извршите измену конкурсне документације.*

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 1

Наручилац је у складу са постављеним питањем извршио измену конкурсне документације у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама.

ПИТАЊЕ бр. 2

У члану 45. Уговора - Претходно стање животне средине је наведено:

Од Приватног партнера се тражи, да у складу са Мередавним правом предузме све мере заштите стања животне средине. Приватни партнер је дужан предузети све мере заштите какве се траже у складу са вежећим позитивним законским прописима. Оваква уговорена обавеза укалкулисана је у накнаду коју Јавни партнер плаћа Приватном партнеру и Приватни партнер нема право на додатну надокнаду.

Сматрамо да овако одређен услов даје превише простора за тумачење и да треба да се

усклади тако што ће се Приватни партнер обавезати да у обављању своје делатности поштује важеће законе о заштити на раду, закон о заштити животне околине и друге важеће законе и подзаконска акта Републике Србије.

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 2

Меродавно право значи поштовање свих закона. Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације и модела уговора.

ПИТАЊЕ бр. 3

Чланом 47. Закона о јавно-приватном партнерству и концесији предвиђено је да Јавно тело, после доношења одлуке о избору приватног партнера, а пре закључења јавног уговора, има обавезу да органу из чл. 26 . и 29. овог Закона достави коначни нацрт јавног уговора укључујући прилоге који чине његов саставни део, ради давања сагласности, те да се уговор може закључити тек након добијања ове сагласности, док је чланом 74. Закона предвиђено да се јавни уговори региструју у Регистру јавних уговора који води министарство надлежно за послове финансија и да је јавно тело дужно да достави уговор надлежном министарству. *Молимо вас да дефинишете чија је обавеза да изврши регистрацију јавног уговора у одговарајући регистар који води надлежно Министарство.*

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 3

Закон тачно прописује ко врши регистрацију Јавног уговора. Регистрацију јавног уговора извршиће Јавни партнер року од 30 дана од дана потписивања

ПИТАЊЕ бр. 4

Чланом 49, Уговора и Јавни и Приватни партнер између осталог изјављују:
"да је овај Уговор потпуно применљив, да је правно ваљан и обавезујући и да не захтева никакво даље одобрење или сагласност или регистрацију у било ком облику да би постао правоваљан".
Молимо Вас да међусобно ускладите одредбе члана 49 Модела уговора, као и да наведени члан ускладите са чланом 47. и 74. Закона о јавно-приватном партнерству тако што ће чланом 49. предвидети да Јавни партнер гарантује да је прибавио сагласност надлежног органа за закључење овог Уговора, као и да ће извршити регистрацију јавног уговора у одговарајући Регистар који води надлежно Министарство

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 4

Наручилац сматра да такав члан не може да стоји у конкурсној документацији, зато што након спроведеног поступка, постоји могућност скупштина града не мора да усвоји нацрт

уговора. Јасно је да би уговор потписан без одлуке скупштине био ништав.

ПИТАЊЕ бр. 5

За испуњење кадровског капацитета потребно је да понуђач докаже да има најмање следеће запослене по било ком основу, и то: инжењера (2), асфалтера (5), руковаоца (10), возача (7), помоћних радника (10).

Докази за испуњење услова су:

- Изјава о кадровском капацитету (образац бр. XV)
- за дипл.инжењере: копија лиценци и потврда да су лиценце важеће,

Као доказ о радном ангажовању доставити уговоре о раду ако је лице стално запослено или фотокопију уговора о делу о привременим и повременим пословима или други уговор којим се доказује ангажовање лица у смислу позитивно правних прописа са пријавама на обавезно пензијско и социјално осигурање или извод из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку ППП-ПД пријаве за месец који претходи месецу објаве позива (или доказ надлежног органа земље у којој је понуђач регистрован, са посебно обележеним именима и презименима за лица тражена конкурсном документацијом. Понуђач задовољава тражене критеријуме и уколико једно лице поседује више тражених лиценци.

Напомена : наручилац у погледу испуњености услова кадровског капацитета цени исти на дан 31.10.2019. године као месец који претходи месецу објаве позива у вези са чим је и обликован образац Изјаве о кадровском капацитету (образац бр. XV).

У обрасцу XIV Образац изјаве о кадровском капацитету у напомени стоји:

Понуђач уноси податке о запосленим лицима техничке струке са одговарајућом лиценцом, осталих запослених (техничари, КВ радници и возачи) као и број укупно запослених, односно по другом основу ангажованих лица.

- a) *Молимо вас извршите усклађивање бројева Образаца у конкурсној документацији.*
- b) *Обзиром да се у Обрасцу XIV наводе техничари и КВ радници који нису на списку за које је захтеван кадровски капацитет, молимо наручиоца да изврши усклађивање захтева за потребним кадровским капацитетом у конкурсној документацији.*
- c) *Такође, обзиром да шифарник занимања не познаје радно место помоћни радник, молимо вас потврдите да ће понуђач доказати да испуњава кадровски капацитет уколико достави доказе о радном ангажовању радника асфалтера; путара и мануелних радника у нискоградњи.*

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 5

На страни 18 Наручилац је извршио усклађивање и исправио образац

„- Изјава о кадровском капацитету (образац бр.XV)“
тако да гласи :

„- Изјава о кадровском капацитету (образац бр.XIV)“

На страни 18 такође уместо:

„Напомена: наручилац у погледу испуњености услова кадровског капацитета цени исти на дан 31.10.2019. године као месец који претходи месецу објаве позива у вези са чим је и обликован образац Изјаве о кадровском капацитету (образац бр.XV)“

Која треба да гласи :

„Напомена: наручилац у погледу испуњености услова кадровског капацитета цени исти на дан 31.10.2019. године као месец који претходи месецу објаве позива у вези са чим је и обликован образац Изјаве о кадровском капацитету (образац бр.XIV)“

А) Наручилац је ускладио и извршио измену конкурсне документације

Б) Наручилац је изменио конкурсну документацију и образац

Ц) Наручилац прихвата захтев под ц) .Наручилац потврђује да ће Понуђач доказати да испуњава кадровски капацитет уколико достави доказе о радном ангажовању радника асфалтер, путар, мануални радник у ниско градњи, грађевински техничари, руковооци грађевинском механизацијом , занатски радници и остали грађевински радници а све у складу са обављањем делатности.

ПИТАЊЕ бр. 6

У Обрасцу XVI Образац изјаве о референтној листи је наведено:

„Под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу изјављујем да смо у последњих 5 година од дана објављивања јавног позива извели радове које су предмет јавног приватног партнерства у вредности минимум 600.000.000 динара без ПДВ-а“

- а) *Обзиром да је у Србији спроведен само један поступак јавно - приватног партнерства који је предмет јавне набавке (који још увек није окончан) молимо вас да ускладите изјаву на Обрасцу XVI у складу са захтеваним пословним капацитетом тако да гласи: „Под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу изјављујем да смо у последњих 5 година од дана објављивања јавног позива извели радове на изградњи, реконструкцији или одржавању објеката путне инфраструктуре, односно у области нискоградње, у вредности од најмање 600.000.000,00 динара без ПДВ-а.*
- б) *Такође , молимо вас за појашњење да ли се вредност радова у колони бр. 3 Обрасца XVI уноси у динарима или у еурима и у којој валути се уноси ред Укупно*?*
- в) *У складу са одговорима молимо вас да дефинишете минималну вредност захтеваних референци како би валуте у обрасцу биле усклађене, и у складу са тим измените Образац.*

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 6

- а) Наручилац је ускладио и изменио Конкурсну документацију
- б) Понуђач може унети вредност радова у динарима или у еурима, тако да је обавезно назначи у којој валути је унео вредност изведених радова.

Вредност радова унетих у еурима биће прерачунати у динаре по средњем курсу Народне банке Србије на дан 10.01.2020 године и дана објављивања јавног позива за достављање понуда у Службеном гласнику на дан 10.01.2020. који износи 117. 5912 .

Биће прихваћене све понуде које буду имале вредност радова једнаку или већу од 600.000.000 РСД.

ц) Вредност захтеваних радова потребно је да буде најмање 600.000.000, динара без ПДВ-а

ПИТАЊЕ бр. 7

У моделу уговора члан 6.1. дефинише Кључно време и то:

„Приватни партнер мора да омогући доступност целокупне инфраструктуре из члана 4. и 10. овог уговора најкасније у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог уговора, односно да заврши поједине секције у складу са динамиком датом у Прилогу 2 овог уговора, усаглашеном са Јавним партнером. Ако Приватни партнер не успе да обезбеди Јавном партнеру доступност и расположивост уговорене инфраструктуре на време, Приватни партнер неће моћи да прима целокупну Уговорену Накнаду на време, како је предвиђено овим уговором"

У периоду од 12 месеци Приватни партнер треба да изради пројектну документацију и исходује све потребне дозволе и сагласности, што значи да је рок за отпочињање радова на реконструкцији и рехабилитацији улица, у идеалним условима минимум 4 месеца од потписивања уговора. То значи да за радове на реконструкцији и рехабилитацији улица, укупне дужине 15 км, остаје рок од максимално 8 месеци, под условом да се не прави пауза у извођењу радова током зимског периода

Као искусни извођач сматрамо да је је рок од 12 месеци нереално кратак, те вас молимо да размотрите могућност измене конкурсне документације, тако да део члана 6.1. гласи : „Приватни партнер мора да омогући доступност целокупне инфраструктуре из члана 4. и 10. овог уговора најкасније у року од 24 месеца од дана ступања на снагу овог уговора...

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 7

Наручилац остаје при условима у конкурсној документацији односно да приватни партнер у року од 12 месеци од дана ступања уговора изведе предвиђене радове из уговора и конкурсне документације.

ПИТАЊЕ бр. 8

Чланом 29. предвиђено је да ће Приватни партнер прибавити одговарајуће **лиценце** које могу бити захтеване **за управљање технологијом** или друга права интелектуалне својине, да ће Приватни партнер штитити Јавног партнера од свих тужби, захтева, губитака, потраживања или поступака који проистичу из кршења било ког права интелектуалне својине од стране Приватног партнера, те да ће обезбедити да Јавном телу буде додељено безусловно и неопозиво трајно право на употребу лиценце за све планове и све технологије и моделе које користи Приватни партнер за било коју сврху у вези са Пројектом.

- a) *Који су то случајеви евентуалног кршења права интелектуалне својине у којима би Приватни партнер могао да заштити Јавног партнера и који би били механизми заштите од истог?*
- b) *Имајући у виду да је предмет овог Пројекта реконструкција и рехабилитација, као и одржавање локалне путне инфраструктуре члан 36. Модела јавног уговора којим је, између осталог, предвиђено прибављање лиценце за управљање технологијом или друга права интелектуалне својине је непримењив у овом случају те предлажемо његово брисање.*

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 8

А) Заштита интелектуалне својине је дефинисана позитивно законским прописима те Наручилац искључиво мисли на те механизме заштите односно оне које су у складу са законом, нарочито уколико је у технологијама или коришћењу лиценци постоји било каква интелектуална својина. Наручилац нарочито упућује на одредбе члана 29. став 1. модела уговора да се ради о лиценцама које „могу“ бити захтеване.

Б) Погрешили сте члан 36. дефинише ред првенства у случају недоследности или несагласности између одредби уговора и његових прилога

ПИТАЊЕ бр. 9

У моделу уговора у листи дефиниција, на страни 54 конкурсне документације дефинисано је: „**Одржавање** значи сваковремену контролу рада инсталираних система као и одржавање функционалности путева на територији града Вршца која се састоји, између осталог из функционалности целе мреже која је предмет Јавног уговора по службеној дужности од стране Приватног партнера, односно ДПН-а, као и на захтев Јавног партнера”.

Обзиром да предметом јавне набавке није предвиђена инсталација било каквих система, молимо наручиоца да прилагоди термин Одржавање у листи дефиниција тако да одговара предмету јавне набавке.

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 9

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију.

ПИТАЊЕ бр. 10

У моделу уговора члан 21. 2 дефинисано је:

„Јавни партнер има право да искључи, укључујући и право вета на ангажовање лица Приватног партнера, на основу разумне основе за такав захтев.

Без обзира на право Јавног тела у погледу ангажованих лица, Приватни партнер је у потпуности одговоран за ризик ангажованих лица, у случају да та лица не испуне своје обавезе”.

Уколико Приватни партнер жели да ангажује лице, и притом у потпуности одговара Јавном партнеру за извршење обавеза из Јавног уговора и у потпуности одговара за ризик ангажованих лица, односно извршење уговорених обавеза, шта се сматра разумном

основом за искључење тог лица од стране Јавног партнера?

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 10

Наручилац је изменио модел уговора и образложио шта знаћи разумна основа

ПИТАЊЕ бр. 11

Да ли је дозвољено да Понуђачу својој понуди преда одштампан Прилог 3 Уговора - Ценовник радова на редовном одржавању путева, који је претходно пребацио у електронски облик, откуцао цене и одштампао или је неопходно да наведени Прилог попуни на оригиналном обрасцу из конкурсне документације?

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 11

Наручилац допушта да Понуђачи могу Прилог 3 попунити на било који начин који одговара само да суштински садржи све податке и позиције које има оригинални Прилог 3 који је у саставу конкурсне документације. У случају рачунских грешака уколико би постојале Наручилац ће позвати да у складу са Законом о јавним набавка изврше исправку рачунских грешака.

ПИТАЊЕ бр. 12

Члан 6 уговора дефинише кључно време

Приватни партнер мора да омогући доступност целокупне инфраструктуре из члана 4. и 10. овог уговора најкасније у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог уговора, односно да заврши поједине секције у складу са динамиком датом у Прилогу 2 овог уговора, **усаглашеном са Јавним партнером**. Ако Приватни партнер не успе да обезбеди Јавном партнеру доступност и расположивост уговорене инфраструктуре на време, Приватни партнер неће моћи да прима целокупну Уговорену Накнаду на време, како је предвиђено овим уговором.

Члан 13 уговора Цена и механизам плаћања

Плаћање ће се вршити у складу са законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, најкасније у року 45 дана од дана испостављања исправне фактуре која мора бити оверена од стране именованог надзора и лица које овласти Јавни партнер, чиме се потврђује поштовање динамичког плана реализације Пројекта и Уговора од стране Приватног партнера. У случају да надзорни орган и лице које овласти Јавни партнер установе да се Приватни партнер **неоправдано не придржава динамичког плана, Јавни партнер ће обуставити плаћање накнаде, а на основу писаног образложења именованог надзорног органа и лица које је овластио Јавни партнер.**

Члан 7 уговора: Почетак пружања целокупне услуге/доступности инфраструктуре Последњи дан до којег Приватни партнер мора да изгради (реконструише, односно рехабилитује) Предмет јавно-приватног партнерства како би Јавни партнер отпочео са пружањем услуге/доступности инфраструктуре (Дан завршетка радова на целокупној уговореној путној инфраструктури) су датуми одређени динамичким планом, а који не може бити дужи од 12 месеци од дана ступања на снагу овог уговора.

Начин утврђивања рокова из претходног става дефинисан је у Прилогу 2., који је

саставни део Уговора.

Ако Приватни партнер не омогући отпочињање са пружањем услуга на целокупном предмету овог уговора до дана завршетка целокупне уговорене инфраструктуре, ни у накнадно остављеном додатном року од 30 дана, Јавни партнер има право да обустави, односно умањи плаћање јединствене годишње накнаде и има право да тражи раскид уговора.

Из свега горе наведеног може се закључити да динамички план, који је претходно усаглашен са Јавним партнером представља део Уговора и да је као такав, за Приватног партнера правно обавезујући. Из тог разлога молимо наручиоца да потврди да се динамички план не доставља уз понуду већ након одабира Приватног партнера а пре потписивања Уговора.

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 12

Уз понуду се доставља основни план а детаљан се касније разрађује са Јавним партнером.

ПИТАЊЕ бр. 13

У обрасцу XII Изјава о независној понуди, између осталог потребно је да наведи редни број јавне набавке. Молимо вас прецизирајте који број јавне набавке је потребно убацити.

- а) *Број јавне набавке по којој се спроводи поступак?*
- б) *Уколико није број јавне набавке по којој се спроводи поступак, прецизирајте који?*

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 13

Наручилац ће у складу са постављеним питањем изменити конкурсну документацију и објавити пречишћен текст у складу са чланом 63. ЗЈН

ПИТАЊЕ бр. 14

Обзиром да је јуче 15.03.2020. године због ширења коронавируса проглашено ванредно стање на територији Републике Србије, молим вас за информацију да ли се активности у поступку јавне набавке број 404-98/2019-IV-09 за избор приватног партнера и додела уговора за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства за изградњу и одржавање и обезбеђивање доступности дела локалне путне инфраструктуре на територији града Вршца са јавним плаћањем настављају или се привремено обустављају.

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 14

Сагласно наведеним мерама, увођење ванредног стања не значи да престаје рад у привреди, приватном или јавном сектору. Наручилац у складу са постављеним питањем и у складу са изменама конкурсне документације продужава рок за достављање понуда и одређује нови рок 27.03.2020. године. Овим путем обавештавамо све заинтересоване понуђаче да строго поштују све хигијенско-техничке мере за спречавање ширења заразе нарочито у погледу ношења заштитних маски и рукавица приликом присуствовања и отварања понуда.

Ови одговори Наручиоца, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама објављују се на Порталу јавних набавки и интернет страни наручиоца саставни су део конкурсне документације.

**Комисија за јавну набавку
404-98/2019-IV-09**